



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.47 din 26.02.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D116/26.02.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezentul proiect vizează modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Scopul prezentei ordonanțe de urgență îl constituie necesitatea transpunerii complete, în cel mai scurt timp, a articolului 17 alin.(4) din Directiva (UE) 2016/801 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 *privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru cercetare, studii, formare profesională, servicii de voluntariat, programe de schimb de elevi sau proiecte educaționale și muncă au pair.*

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. În ceea ce privește motivarea situației extraordinare și a urgenței reglementării, apreciem că aceasta trebuie îmbunătățită prin Nota de fundamentare și preambul, astfel încât să rezulte **explicit** necesitatea recurgerii la calea delegării legislative prevăzute la art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată.

Potrivit dispozițiilor constituționale mai sus menționate, la emiterea unei ordonanțe de urgență, Guvernul trebuie să aibă în vedere existența unei situații extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată, iar **urgența să fie motivată corespunzător**.

Amintim, în acest context, Decizia Curții Constituționale nr.214/2020, prin care s-a statuat că *„pentru emiterea unei ordonanțe de urgență este necesară existența unei stări de fapt obiective, cuantificabile, independente de voința Guvernului, care pune în pericol un interes public.”* (Decizia nr.1008/2009). Totodată, *„Curtea, în jurisprudența sa, a statuat în mod constant că situațiile extraordinare exprimă un grad mare de abatere de la obișnuit sau comun, aspect întărit și prin adăugarea sintagmei "a căror reglementare nu poate fi amânată. (...) Pentru a fi pe deplin respectate exigențele art.115 alin.(4) din Constituție, Guvernul trebuie să demonstreze și faptul că măsurile în cauză nu sufereau amânare, practic, că nu exista vreun alt instrument legislativ ce ar fi putut fi folosit în vederea evitării rapide a consecințelor negative”* (Decizia nr.919/2011).

Precizăm că nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a urgenței și a situației extraordinare reprezintă motive de neconstituționalitate a ordonanțelor de urgență.

3. Cu privire la necesitatea transpunerii complete în cel mai scurt timp a articolului 17 **paragraful 4** din Directiva (UE) 2016/801 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016, astfel cum se precizează în nota de fundamentare, este necesară inserarea unei mențiuni, după partea dispozitivă a actului normativ, care să specifice în detaliu textul transpus, precum și elementele de identificare a actului comunitar din care a fost preluat, **în acord cu prevederile art.45 alin.(2) din Legea nr.24/2000** privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

4. La **preambul**, termenul „Urgență” se va reda cu inițială mică. Observația este valabilă pentru întreg cuprinsul proiectului.

5. La **titlu**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, termenul „**României**” din cuprinsul sintagmei „...Ordonanței de urgență a Guvernului României nr...” **se elimină**.

Reiterăm observația pentru situația similară de la partea introductivă a articolului unic.


6. La **pct.9**, textul va debuta astfel:

„9. În tot cuprinsul ordonanței de urgență, sintagmele....”.

7. Având în vedere intervențiile legislative preconizate prin prezenta ordonanță de urgență, dar și cele deja suferite de la ultima republicare și până în prezent de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002, se recomandă inserarea unui articol, art.III, care să dispună o nouă republicare, cu următorul conținut:

„**Art.III.** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, **republicată** în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 421 din 5 iunie 2008, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se republică în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PRESEDINTE
Florin IORDACHE



București

Nr. 80/01.03.2021